

Red Nacional Anticorrupción

Escuela Nacional Anticorrupción: Pequeñas Contribuciones

Adjunto A

Documento base: Propuesta de acción anticorrupción local

Los grupos regionales deben usar este formato para presentar su propuesta de Plan de Acción y acceder al FPC (Fondo para Pequeña Contribución).

I. Ficha de información

Región: _____ CALLAO _____

Nombre de la ONG administradora: ASOCIACION CIVIL INSTITUTO SOCIEDAD Y DESARROLLO DEL CALLAO

Miembros del Grupo Regional:

MAGALLANES CARRILLO, JOSE ANTONIO; LEUREYROS OLIDEN, MARIA NELIDA; RIVERA MARTELL, JOSSELYN MILAGROS; ROMERO CACERES, MIGUEL ANGEL;

Nombre y cargo de la persona de contacto: JOSE ANTONIO MAGALLANES CARROLLO (PRESIDENTE)

Dirección: MA P5 LT 3 AH LOS LICENCIADOS DISTRITO DE VENTANILLA- REGION CALLAO

Teléfono: (incluir código de área) 990488502

Fax: _____ **Correo electrónico:** mesadeventanilla@yahoo.es

Nombre y cargo de la persona que presenta este formato de aplicación
(en caso sea diferente a la persona de contacto)

Fecha de aplicación: 11 DE NOVIEMBRE DEL 2009

 INSTITUTO SOCIEDAD Y DESARROLLO

Firma de la persona que.....

presenta el formato de aplicación

PARA USO EXCLUSIVO DE PROETICA:

Código de la pequeña contribución (PC): _____

Indicar fecha de inicio y de término de esta contribución (Este periodo debe ser entre 12 y 15 meses)

Fecha de inicio: _____ Fecha de término: _____

Propósito de la iniciativa: _____

II. Iniciativa Anticorrupción

Problemas a enfrentar:

(Una breve descripción de los problemas de corrupción que se pretende enfrentar.
Máximo: 150 palabras)

El problema a enfrentar es la precaria implementación de los portales de transparencia en los Gobiernos Locales y el Gobierno Regional del Callao.

Los portales electrónicos de estas entidades públicas no cumplen con publicar la información requerida por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información N° 27806 que los obliga a dar cuenta de sus actividades, de sus recursos, de la rendición de cuentas, etc.

Por ejemplo, se ha comprobado que en el Portal del Gobierno Regional y los Gobiernos Locales, a excepción de la Municipalidad de Carmen de la Legua, no está actualizada la información respectiva sobre "Rendición de Cuentas". Lo mismo sucede con la información sobre el presupuesto ejecutado y los resultados de los procesos de convocatorias de adjudicación de bienes y servicios. A ello se suma que no existe información actualizada en ninguna institución sobre las Fichas Técnicas de los proyectos ejecutados o por ejecutar. Igual situación sucede con la información sobre la "Agenda de Sesiones" (las cuales son públicas). En cuanto al rubro "Remuneración" de los Alcaldes y regidores, la Municipalidad de Carmen de la Legua-Reynoso publica información del año 2007, la Municipalidad de la Perla publica información del año 2008, guardando relación con las planillas de sueldos de los funcionarios y empleados.

Según el informe de Defensoría del Pueblo "Segundo reporte de la Supervisión a los Portales de transparencia de los Gobiernos Regionales y Provinciales" para el caso del Gobierno Regional del Callao en cuanto al rubro "Nivel de cumplimiento" éste se redujo del 67% (marzo-2009) al 56%(junio-2009); y en el caso del rubro "Difusión de información de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes y Servicios" no se supera el 32% de cumplimiento tanto en el Gobierno Regional y Provincial.

El incumplimiento de esta norma, que se traduce en la falta de transparencia de la gestión de estos municipios, crea "ventanas y oportunidades" para el ejercicio de actos de corrupción tales como la sobrevaloración de gastos, convocatorias de licitaciones amañadas, contratación de personal fantasma, asignación presupuestaria dirigida por criterios político-partidaristas, etc.; fomentándose así "la cultura del secreto", hecho que incrementa los márgenes del uso descontrolado y discrecional de los recursos públicos.

 INSTITUTO SOCIEDAD Y DESARROLLO

.....
JOSE A. MAGALLANES CARRILLO
PRESIDENTE

Ámbito o campo de trabajo (puede marcar mas de uno)

X Gobierno Regional

Programa Social

Ministerio del Interior (Policía)

Otros: _____

X Gobierno Local

Administración de Justicia

Control Institucional

Objetivo de la iniciativa:

(Una breve descripción sobre qué se debe y puede hacer frente a esta problemática. Máximo 150 palabras)

1. Promover mediante acciones de incidencia con las autoridades y funcionarios la actualización permanente de los Portales Web de los 6 municipios y el Gobierno Regional del Callao.
2. Crear núcleos vigilantes con miembros e instituciones de la sociedad civil que hagan seguimiento a la adecuada implementación de los portales de transparencia en los 6 municipios y el Gobierno Regional del Callao.
3. Sensibilizar a funcionarios y líderes de la sociedad civil en cada distrito, así como a nivel provincial y regional en los beneficios de contar con portales de transparencia adecuadamente implementados.

 INSTITUTO SOCIEDAD Y DESARROLLO

.....
JOSE A. MAGALLANES CARRILLO
PRESIDENTE

Resultados esperados (hitos a ser alcanzados):
(numerar cada uno y describirlos en 50 palabras por resultado)

HITO 1:

Se aprueban el Plan de Acción y el Presupuesto detallado.

HITO 2:

En esta etapa se elaboran las herramientas previas para la evaluación y el monitoreo. Se ha establecido las coordinaciones iniciales con las autoridades de los gobiernos locales y regionales del Callao; así como también la población conoce de la iniciativa anticorrupción en desarrollo por parte del equipo regional.

HITO 3:

La conformación de los Núcleos Vigilantes comprometidos con desarrollar acciones de monitoreo de la actualización de los portales Web de los seis gobiernos locales y uno regional, núcleos que además reciben asesoramiento permanente en temas de vigilancia y se fortalecen con la retroalimentación de experiencias y acciones similares.

HITO 4:

Publicar los resultados de los monitoreos, los que establecen un ranking del cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información N° 27806 en cuanto a la publicación de la información oportuna en los portales electrónicos y se establecen los retos futuros. Se plantean las bases para la conformación de la RED ANTICORRUPCIÓN REGIONAL DEL CALLAO.

 INSTITUTO SOCIEDAD Y DESARROLLO

.....
JOSE A. MAGALLANES CARRILLO
PRESIDENTE

Descripción de actividades para alcanzar los objetivos:

(Una descripción detallada de cada una de las actividades a ser implementadas teniendo en cuenta el cronograma, dónde estas actividades serán ejecutadas, su duración y el/ la responsable de su implementación. 500 palabras en total)

1. ACTIVIDAD 1: REUNIONES CON AUTORIDADES, ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

Cuyo objetivo es articular alianzas y compromisos para cada una de las fases del proyecto. Estas reuniones serán con autoridades, funcionarios y líderes de la sociedad civil en cada distrito, también a nivel provincial y regional, inicialmente para coordinar las charlas a desarrollarse sobre los beneficios del cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información en los portales electrónicos. Se articulan alianzas estratégicas institucionales (PROETICA, IPYS, PROPUESTA CIUDADANA, ODECMA, PODER JUDICIAL, DEFENSORIA DEL PUEBLO, PNP y CONTRALORIA DE LA REPUBLICA) (Región Callao), en materia de vigilancia y anticorrupción. Se realizarán adicionalmente para la consecución de los objetivos del proyecto coordinaciones permanentes con funcionarios a cargo de dicha función, así como representantes de la Sociedad Civil. Para ello se ejecutarán los siguientes pasos: 1) Reunión para presentar la iniciativa en cada gobierno local y regional; 2) Reunión para coordinar la fecha de la capacitación; 3) Reunión para la discusión de la herramienta; 4) Reunión para la presentación y análisis de los resultados; 5) Reunión de coordinación de análisis de los siguientes resultados y las alternativas que se plantearán ejecutar. 6) Reuniones con ciudadanos (en especial a jóvenes) e instituciones públicas y privadas que hayan ejecutado acciones de vigilancia y control ciudadano sobre la gestión de cada autoridad local y regional, como por ejemplo el Colegio de Ingenieros del Callao, Frentes de Defensa, Colegio de Abogados del Callao, organizaciones de la Sociedad Civil, los miembros de la Sociedad Civil en el CCLD o CCR, los Vigilantes de los Presupuestos Participativos y las organizaciones de Jóvenes de la Universidad del Callao para integrarlos en la Red Anticorrupción Regional del Callao.

Duración 12 meses. RESPONSABLE: JOSE MAGALLANES

2. ACTIVIDAD 2: ELABORACION DE LA HERRAMIENTA PARA EL MONITOREO.

Se elaborará un índice que permitirá el monitoreo por parte de los núcleos vigilantes. Así mismo, este índice permitirá la evaluación de la evolución de los portales, antes y después de la intervención, y la comparación intermunicipal. Se elaborará en base a los indicadores trabajados por otras instituciones como La Defensoría del Pueblo, Propuesta Ciudadana y el Consejo de la Prensa Peruana.

Duración un mes. RESPONSABLE: JOSSELYN RIVERA

3. ACTIVIDAD 3: LANZAMIENTO DE CAMPAÑA: FORUM Y CONFERENCIA DE PRENSA.

Tiene como objetivo hacer oficial las expectativas del proyecto del Núcleo Regional. Se realizará en la Sede de la Universidad del Callao en la primera semana de diciembre.

Duración un mes. RESPONSABLE: MARIA LEUREYROS

4. ACTIVIDAD 4: CREACION DE BLOG WEB.

Diseño de BLOG en la Web y Publicación de información referente a la lucha anticorrupción y acciones del núcleo regional, a través de Web.

Duración 3 meses. RESPONSABLE: JOSE MAGALLANES

5. ACTIVIDAD 5: IDENTIFICACION DE ACTORES POTENCIALES PARA LA CONFORMACION DE NUCLEOS VIGILANTES.

Tiene como objetivo identificar a los actores (instituciones o ciudadanos) en cada jurisdicción que vienen realizando acciones de vigilancia ya sea como parte de la institución (CCLD, Vigilantes del PP, etc.) y OSB o Comités que desarrollen o muestren interés en temas de vigilancia ciudadana.

Duración dos meses. RESPONSABLE: MARIA LEUREYROS

6. ACTIVIDAD 6: ELABORACION DE LINEA DE BASE.

Tiene como objetivo la elaboración de un diagnóstico situacional del cumplimiento de la publicación de la información de los portales Web de los diferentes gobiernos locales, en base a la herramienta construida. Asimismo, se complementará el diagnóstico con una síntesis de las percepciones de la población y de OSC con respecto a los portales de estas instituciones públicas. Para ello se realizarán entrevistas y reuniones con grupos focales.

Duración: 2 meses. RESPONSABLE: JOSE MAGALLANES

7. ACTIVIDAD 7: CAPACITACIÓN A FUNCIONARIOS Y CHARLAS DE SENSIBILIZACION, PRESENTACION DE RESULTADOS Y CREACION DE NUCLEOS VIGILANTES

7.1 : CAPACITACION PARA AUTORIDADES Y FUNCIONARIOS Estas actividades están dirigidas a capacitar funcionarios en los distritos de Ventanilla, La Perla, Carmen de la Legua, Bellavista, La Punta, Gobierno Provincial y Regional del Callao, en los beneficios del cumplimiento la Ley de Transparencia y Acceso a la Información N° 27806. En estos se presentarán los resultados de la línea de base y se informarán sobre la función que cumplirán los núcleos vigilantes en el seguimiento al cumplimiento de la ley en la actualización de los portales de transparencia de cada gobierno local y regional. Se tendrá de aliados a los propios gobiernos locales.

Duración: 2 meses. RESPONSABLE: JOSE MAGALLANES

7.2 : CHARLAS PARA MIEMBROS DE LA SOCIEDAD CIVIL

Estas actividades están dirigidas a orientar a líderes de la sociedad civil en la conformación de los núcleos vigilantes en cada gobierno local y en el Gobierno Regional del Callao, en los beneficios del cumplimiento la Ley de Transparencia y Acceso a la Información N° 27806. En estos se presentarán los resultados de la línea de base y se crearán los núcleos vigilantes, los cuales se encargarán de realizar el seguimiento al cumplimiento de la ley en la

actualización de los portales de transparencia de cada gobierno local y regional. Se tendrá de aliados a los propios gobiernos locales.
Duración: 2 meses. RESPONSABLE: JOSE MAGALLANES

8. **ACTIVIDAD 8: EJERCICIOS DE MONITOREO.**

Cada núcleo vigilante realizará –usando las herramientas y lineamientos establecidos por el equipo regional- en cada gobierno local y en el Gobierno Regional del Callao, el seguimiento respectivo para evaluar:1)Cuál es el nivel de implementación de lo estipulado por la Ley de Transparencia sobre los portales institucionales. 2) Qué acciones van implementando para transparentar sus portales analizando la percepción del grado del proceso de actualización de los portales de transparencia.
Duración: cuatro meses. RESPONSABLE: MIGUEL ROMERO

9. **ACTIVIDAD 9: PRESENTACION PUBLICA DE RESULTADOS: FORUM, CONFERENCIA DE PRENSA Y PRESENTACION DE LA INICIATIVA PARA LA FORMACION DE LA RED ANTICORRUPCION DE LA REGION CALLAO.**

Publicar información referente a la lucha anticorrupción en la Región Callao, así como las acciones realizadas del núcleo regional, de la ciudadanía (a través de sus núcleos vigilantes, organizaciones y otros), así como también a través de medios de prensa y Web creada como parte del proyecto.

La publicación se denominará **"INFORME SOBRE AVANCES DE LA LUCHA ANTICORRUPCION EN EL CALLAO"**, documento que recopilará la percepción ciudadana de los esfuerzos de las instituciones públicas y privadas en temas de anticorrupción. Se tendrá como insumo fundamental la información que se obtengan del trabajo de monitoreo de los núcleos vigilantes en cada distrito, complementándose con los informes de Defensoría del Pueblo "Primer y Segundo reporte de la Supervisión a los Portales de transparencia de los Gobiernos Regionales y Provinciales", la información que tengan instituciones como Proética, IPYS, Propuesta Ciudadana, Transparencia, etc., así como también las encuestas de tipo virtual a través de la pagina Web que serán realizados en el desarrollo del monitoreo. Se establecerá un ranking de cumplimiento de los gobiernos locales y regional en base al monitoreo que se realizara; y se establecerá además las recomendaciones y retos a realizar en el corto, mediano y largo plazo. En dicho evento además se hará pública la oficialización de la iniciativa para la **FORMACION DE LA RED ANTICORRUPCION DE LA REGION CALLAO** que involucrara a ciudadanos (en especial a jóvenes) e instituciones publicas y privadas cuya motivación primordial será **la de ejercer un control ciudadano sobre la gestión de cada autoridad local y regional**, hecho que unificara esfuerzos aislados a través de varios años en el Callao como por ejemplo la acción del Colegio de Ingenieros del Callao sobre la "fiscalización en la ejecución de obras como la Vía Expresa del Callao o el Bye Pass del Callao", sùmese a ello la actitud de los Frentes de Defensa sobre las "Licitaciones y entregas de Buena Pro" y de organizaciones de la Sociedad Civil sobre "contratación de personal por criterio político partidarista" y la actitud de los miembros de la Sociedad Civil

en el CCLD o CCR ,los Vigilantes de los Presupuestos Participativos y las organizaciones de Jóvenes de la Universidad del Callao. A través de la RED recibirán asesoramiento, información y un espacio para hacer públicas sus acciones. **El Fórum se realizara** en la Universidad del Callao.
Duración 1 mes. RESPONSABLE: JOSE MAGALLANES

10. ACTIVIDAD 10: DIFUSION.

Publicar información referente a la lucha anticorrupción y acciones del núcleo regional, a través de medios de prensa (spots radiales y publicaciones) y Web. Además se implementarán los **PUESTOS ITINERANTES "A MAS VIGILANCIA, MENOS CORRUPCION"**: Los que serán instalados en las zonas mas concurridas de cada distrito y cuya función será brindar información de cómo ingresar a los portales Web y que información puede encontrarse. Puede también recepcionarse quejas del incumplimiento de la ley en el "LIBRO AZUL", donde podrán registrarse denuncias anónimas que serán transmitidas a las instituciones para su seguimiento y absolución o sanción respectiva. En 6 fechas diferentes, ubicándose un grupo de voluntarios en zonas concurridas de cada distrito, en donde –con el apoyo del gobierno local y otras OSB e instituciones - se informará a los ciudadanos sobre el objetivo del proyecto y se le enseñará qué informaciones pueden ellos encontrar en cada portal ejerciendo así una ciudadanía vigilante. Apoyaremos todos los miembros del equipo regional y los voluntarios.

Duración 12 meses. RESPONSABLE: MARIA LEUREYROS

INSTITUTO SOCIEDAD Y DESARROLLO
.....
JOSE A. MAGALLANES CARPI

Evaluación:

(Detallar qué debería suceder para que la iniciativa sea considerada exitosa, precisando el indicador que permitirá comprobar el éxito y cómo será medido y documentado)

RESULTADO 1 / (REFERENCIA HITO 1):

1.1- **TEMA:** "Aprobación del Plan de Acción y el Presupuesto Detallado".

Se cuenta con un documento directriz que mantiene una correlación con los objetivos generales de la iniciativa anticorrupción y que, con la aprobación del presupuesto se logra tener los recursos iniciales para la puesta en marcha del proyecto.

1.2.- **INDICADOR:** PLAN DE ACCION

1.3.- **REFERENTE DE MEDICION:** DOCUMENTO

1.4.- **DOCUMENTACION:** EJEMPLAR DE ARCHIVO.

RESULTADO 2 / (REFERENCIA HITO 2):

2.1- **TEMA: ESTABLECIMIENTO DE ALIANZAS INICIALES**

Se ha establecido las coordinaciones iniciales con las autoridades de los gobiernos locales y del Gobierno Regional del Callao, así como instituciones y organizaciones de la sociedad civil que refuerzan la iniciativa anticorrupción del equipo regional.

2.2.- **INDICADOR:** alianzas locales.

2.3.- **REFERENTE DE MEDICION:** Institución ,organizaciones y ciudadanos involucrados..

2.4.-**DOCUMENTACION:** Actas, fotos ,videos, publicaciones ,cargos de recepción .

RESULTADO 3 / (REFERENCIA HITO 3):

3.1- **TEMA: PROCESO DE INICIO DE MEJORAMIENTO DE LA INFORMACIÓN DE LOS PORTALES WEB:**

Se ha iniciado la mejora de la información actualizada y pertinente en los portales Web de los gobiernos locales y regional del Callao, lo que permite el ejercicio de la ciudadanía vigilante

3.2.- **INDICADOR:** Informes que contengan datos sobre presupuesto institucional PIA-PIM y nivel de ejecución de gasto, adquisiciones , remuneraciones, adjudicación de bienes y servicios, rendición de cuentas y las fichas técnicas de los proyectos.

- 3.3.- **REFERENTE DE MEDICION:** PORTALES EN PROCESO DE ACTUALIZACION
- 3.4.- **DOCUMENTACION:** ENCUESTAS DESARROLLADAS PARA LA MEDICION DE LA PERCEPCION CIUDADANA SOBRE LA INFORMACION PUBLICADA EN LA WEB, FOTOS, ACTAS, VIDEOS.

RESULTADO 4 / (REFERENCIA HITO 4):

- 4.1.- **ITEM:** Se establece un ranking del cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información N° 27806 en cuanto a la publicación de la información oportuna en los portales electrónicos de los 6 Gobiernos Locales y 1 Regional del Callao
- 4.2.- **INDICADOR:** PUBLICACION
- 4.3.- **REFERENTE DE MEDICION:** CALIFICACION DE EVALUACION
- 4.4.- **DOCUMENTACION:** INFORMES, DOCUMENTOS, PUBLICACIONES, ESTADISTICAS,

 INSTITUTO SOCIEDAD Y DESARROLLO

.....
JOSE A. MAGALLANES CARRILLO
PRESIDENTE

Impacto esperado:

El efecto que estamos seguros de conseguir -mediante la incidencia del proyecto - es la de motivar la toma de la "decisión política" de la autoridad y de los funcionarios en los gobiernos locales y el Gobierno Regional para publicar en sus portales electrónicos información que ellos pudieran haber considerado como "reservado".

Se suma a ello el efecto importantísimo que generaría en la población del Callao la demostración que, a través de los portales pueden ellos (los ciudadanos) encontrar información pertinente como el estado de las obras, en que gasta la autoridad los fondos de la entidad, etc. ;abreviando significativamente los tramites burocráticos comunes para obtenerlos. Además que la articulación misma fortalecerá el compromiso e integrara esfuerzos de la sociedad civil en hacer una permanente vigilancia y una acción concreta para reducir los niveles de corrupción



INSTITUTO SOCIEDAD Y DESARROLLO

.....
JOSE A. MAGALLANES CARRILLO
PRESIDENTE

Plan de Implementación

Objetivo: PROMOVER EL CUMPLIMIENTO DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA CON LA ACTUALIZACION DE LA INFORMACION PUBLICADA EN LOS PORTALES ELECTRONICOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES DE LA REGION CALLAO Y EL EJERCICIO DE LA VIGILANCIA CIUDADANA

Actividades	Mes										Persona Responsable					
	NOV	DIC	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO		SET	OCT			
ACTIVIDAD 1: REUNIONES CON AUTORIDADES Y ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL																
1.1 Reunión para presentar la iniciativa en cada gobierno local y regional	X															
1.2 Reunión para coordinar la fecha de la capacitación		X			X											
1.3 Reunión para la discusión de la herramienta			X													
1.4 Reunión para la presentación y análisis de los resultados				X				X								
1.5 Reunión de coordinación de análisis de los siguientes resultados y las alternativas que se plantearan ejecutar.						X						X				X
																JOSE MAGALLANES

Red Nacional Anticorrupción
Formato para aplicación de pequeñas Contribuciones

PARA USO EXCLUSIVO DE PROETICA:

¿Qué categoría describe mejor el propósito que se busca con la presente contribución?

- Realizar campañas de incidencia
- Desarrollar e implementar herramientas de monitoreo en diferentes sectores de la administración pública y dar a conocer sus resultados.
- Trabajo con el estado para facilitar audiencias públicas y otras herramientas de Rendición de cuentas.
- Desarrollar capacidades locales para la lucha contra la corrupción entre las organizaciones de la sociedad civil.
- Cubrir casos de corrupción local así como iniciativas anticorrupción (para los medios).
- Desarrollar campañas de comunicación.
- Otros: _____