

**PROYECTO:**  
**FORTALECIMIENTO DEL COMITÉ DE VIGILANCIA DEL  
PRESUPUESTO PARTICIPATIVO DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL  
DE LAREDO EN EL MARCO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCION.**

**Informe final**

a) Breve evaluación, reflexión y reporte de cumplimiento de objetivos del proyecto.

Luego de ser convenientemente capacitados en Lima, en el Seminario-Taller organizado por Pro Ética, el núcleo impulsor de la Red Nacional Anticorrupción, dirigido por PROETICA, seleccionó al Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo del distrito de Laredo como aliado estratégico para desarrollar el proyecto de la referencia.

Partimos de que el **problema a enfrentar** consistía en una deficiente gestión del CV del PP 2009, por múltiples factores como: baja capacidad de gestión, falta de recursos económicos para su funcionamiento, presencia de un plan de trabajo sin financiamiento, falta de un reglamento de organización y funciones y principalmente instrumentos para el monitoreo del avance de las obras, hecho que daba lugar a un alto riesgo de corrupción, entendida como uso indebido de los recursos públicos en provecho individual.

En esa perspectiva **nos propusimos como objetivo** elaborar un sistema local de vigilancia ciudadana que implicaría mejorar las capacidades de gestión de los integrantes del CV PP 2009, dotándolos de instrumentos de campo, con el agregado que debería ser transferido de manera armoniosa al CV PP 2010. El trabajo se programó a razón de seis meses con el CV 2009 y seis meses con el CV 2010, con la finalidad de buscar la continuidad del proceso y por ende su sostenibilidad. Se logró sistematizar la experiencia en un libro que contiene los componentes básicos para el ejercicio de la vigilancia de las obras del PP, útil para experiencias locales.

b) Cuadro de resumen de actividades realizadas

Consideramos haber cumplido con el diseño y realización de un plan anual consistente dado que lo concebimos en 5 fases sucesivas, con sus respectivas **actividades**:

**1. Sensibilización:**

Se cumplió con las 2 actividades programadas:

1. Fue un acierto establecer el 9 de diciembre, Día Internacional de Lucha contra la corrupción, como actividad de lanzamiento del proyecto mediante un Pasacalle en el que participaron estudiantes, profesores e instituciones sociales y algunas autoridades.
2. Igualmente fue adecuada la realización de un Café Anticorrupción, altamente concurrida y participativa, dirigida a líderes y dirigentes de la localidad.

**2. Capacitación:**

Se cumplió con las 5 actividades de capacitación programadas:

- Seminario sobre alcances de la Ley del Presupuesto Participativo, a cargo del especialista de

CIPCA Piura, Sr. Julio Oviden, realizado el día 29.01.2010.

- Taller sobre Lectura y Evaluación de Expedientes Técnicos, a cargo de la Ing. Carol Exebio, especialista de la Municipalidad Provincial de Trujillo, desarrollado el día 12.02.2010.
- Seminario Contrataciones y Adquisiciones del Estado, a cargo del Ing. Cristian Burneo, Jefe de Logística del Gobierno Regional La Libertad, llevado a cabo el día 26.02.2010.
- Taller sobre Plan de Desarrollo Concertado y sus implicancias en el Presupuesto Participativo de Laredo, a cargo del Ec. Oscar Fuentes, especialista de CEDEPAS Norte, el día 12.03.2010. En esta actividad estuvo presente nuestro asesor, Sr. Andoni Goyburu de Habich.
- Pasantía a una experiencia exitosa de vigilancia ciudadana a la provincia de Ilo, departamento de Moquegua, con asistencia de Deysi Flores Vigo, en representación del Grupo Impulsor y tres miembros del nuevo CV PP de Laredo, 2010.

### **3. Fortalecimiento organizacional**

Se cumplió con las actividades programadas:

- A pedido de los miembros del CV PP 2009 se consideraron como parte del POA, las 3 reuniones de planificación para elaborar el presente proyecto.
- Igualmente se llevaron a cabo 2 reuniones para elaborar el Reglamento de Organización y Funciones, ROF, y las Ficha Técnica de Evaluación, llevadas a cabo el 16.04.2010 y el 18.04.2010, en la sala de reuniones de CEDEPAS Norte, con asistencia de miembros de los CV PP 2008, 2009 y 2010.
- Asimismo se celebraron 2 reuniones para efectivizar la transferencia del CV PP 2009 a los miembros del CV PP 2010, en un espacio de confraternidad.

### **4. Actividades de difusión**

Se cumplió con las actividades programadas:

- Así el acta de compromisos del Presupuesto Participativo que suscriben los agentes participantes donde se consensúan los proyectos priorizados fueron difundidas en la página N° 7 del Boletín N° 01, del 25.08.2010.
- Se cumplió con editar, publicar y difundir dos Boletines Informativos. El tercer Boletín fue reemplazado por un libro denominado “Sistema de Vigilancia y Control del Presupuesto Participativo de la Municipalidad Distrital de Laredo”, con autorización expresa de PROETICA.
- Las reuniones de socialización de la información con la Asamblea de Agentes Participantes de Laredo fueron llevadas a cabo capitalizando el espacio que nos brindó la Municipalidad distrital para difundir los Boletines N° 01 y 02 en los talleres correspondientes al proceso de elaboración del Presupuesto Participativo 2011.

## **5. Monitoreo a las obras.**

### **Monitoreo y Evaluación a 5 obras seleccionadas de los PP 2009 y 2010.**

Se monitorearon a las obras programadas, así:

- Construcción de veredas en la calle Los Jazmines, con asistencia de los señores Simón Cerquín, Leoncio Marcelo (CV 2010) y José Mendoza (Núcleo Impulsor). Ver informe del 03.06.2010 y 03.07.2010.
- Construcción de veredas en calle Arce Larreta, con asistencia de los señores Simón Cerquín, Juan C. Sevillano, Wilfredo Díaz (CV 2010) y José Mendoza y Edgardo Pérez (Núcleo Impulsor). Ver informe del 17.06.2010 y 03.07.2010
- Construcción de un reservorio de agua en el sector Alto Laredo (zona rural), con asistencia de los señores Simón Cerquín, Juan C. Sevillano, Wilfredo Agustín Díaz (CV 2010) y José Mendoza y Edgardo Pérez (Núcleo Impulsor). Ver informe de 03.07.2010 y 13.07.2010
- Construcción de veredas en la calle San Ignacio, con asistencia de los señores Simón Cerquín, Juan C. Sevillano, Wilfredo Agustín Díaz (CV 2010) y José Mendoza y Edgardo Pérez (Núcleo Impulsor).
- Construcción de veredas en Prolongación Reforma, con asistencia de los señores Simón Cerquín, Wilfredo Díaz, Miriam Alvarado (CV 2010).

**En una segunda fase se monitoreó las siguientes obras, evaluadas e informadas según Informe del CV PP 2010.** En todos estos casos ver Informe semestral del CV PP 2010, Laredo.

- Construcción de sardineles en berma carretera Laredo-El Porvenir que s/reporte del CV 2010 se culminó al 100%
- Construcción de veredas del Centro Poblado Santo Domingo, culminado al 100%
- Construcción de veredas del Centro Poblado Barraza, sector I., con avances al 95%
- Construcción de plaza de armas de Nuevo Barraza, del CP Barraza, con avances al 95%
- Construcción de loza deportiva en el sector Nuevo Barraza del CP Barraza, con avances al 95%

### **Taller de evaluación final y conclusiones con participación del Grupo Impulsor y los CV PP 2009 y 2010.**

Esta actividad la realizamos en reuniones sucesivas durante el mes de noviembre 2010, algunas con los componentes del Núcleo Impulsor para planificar y rendir las cuentas económico-financieras a cargo de Melissa Donet responsable de este rubro; otras con Edgardo Pérez Silva en su calidad de periodista, quien junto con Deysi Flores (secretaria del grupo), organizaron los archivos y el informe final. También hemos realizado pequeñas reuniones conjuntas con los miembros del Comité de Vigilancia del año 2010.

Igualmente, desarrollamos, el 29 de noviembre, el taller “Clausura del Proyecto Fortalecimiento al CV PP Laredo” con participación protagónica de los presidentes de los CV PP 2009 y 2010, señores Julio Sifuentes y Simón Cerquín, y la presencia del Alcalde y gerente de la Municipalidad Distrital de Laredo.

Finalmente para organizar y redactar este documento nos hemos reunido sistemáticamente, tanto presencialmente como por vía electrónica.

ACTIVIDADES	META	DOCUMENTO DE VERIFICACIÓN	% DE LOGRO
<b>SENSIBILIZACIÓN</b>			
Pasacalle de centros educativos e instituciones "No a la corrupción"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 8 instituciones educativas y 6 instituciones de sociedad civil participantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fotografías.</li> <li>- Oficios a Colegios.</li> </ul>	80%
Café de sensibilización sobre vigilancia a los presupuestos participativos de gobiernos locales dirigidos a los representantes de los agentes participantes y a las autoridades y funcionarios de la Municipalidad.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 60 representantes de sociedad civil reconocen la importancia de la vigilancia y el control del PP.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Listad de Asistencia.</li> <li>- Programa.</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	80,00%
<b>CAPACITACIÓN</b>			
Seminario sobre alcances de la ley del Presupuesto Participativo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 30 actores de la sociedad civil reconocen la normatividad sobre el presupuesto participativo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Listad de Asistencia.</li> <li>- Programa.</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%
Taller sobre lectura y evaluación de expedientes técnicos e indicadores de vigilancia ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 30 actores de la sociedad civil reconocen características de la formulación de un expediente técnico de obra.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Listad de Asistencia.</li> <li>- Programa.</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%
Taller sobre Plan de Desarrollo Concertado, participación, vigilancia, control, monitoreo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 30 actores de la sociedad civil reconocen la importancia de articular</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Listad de Asistencia.</li> <li>- Programa.</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%

	el PP al desarrollo al plan concertado.		
Taller sobre contrataciones y adquisiciones del Estado.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 30 actores de la sociedad civil reconocen la normatividad sobre adquisiciones del Estado y como cuidar de su cumplimiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Listad de Asistencia.</li> <li>- Programa.</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%
Pasantía, con 6 personas, a experiencia exitosa sobre el tema.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4 integrantes del CV y 2 del grupo impulsor intercambian experiencias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fotografías.</li> <li>- Informe de Pasantía.</li> </ul>	80%
<b>ORGANIZACIÓN</b>			
3 reuniones de planificación para elaborar el actual proyecto, junto con el Comité de Vigilancia del presupuesto Participativo 2009 seleccionado	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración De proyecto con involucramiento y participación de miembros de CCVVPP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Informe de proyecto.</li> <li>- Listas de Asistencia</li> </ul>	100%
2 reuniones para elaborar el ROF del Comité de Vigilancia	ROF Elaborado.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ROF Elaborado.</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%
3 reuniones de articulación de los comités de vigilancia 2009-2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transferencia de instrumentos e información entre CCVVPP 2009 – 2010</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Instrumentos elaborados.(Actas de levantamiento de información, fichas técnicas, etc.)</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%
3 reuniones de coordinación de información con autoridades sobre actividades realizadas por el CV PP	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Autoridades municipales se reúnen trimestralmente intercambiando información y de coordinaciones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%

	ejecución de obras del PP.		
<b>DIFUSIÓN</b>			
Difusión del acta de compromisos y proyectos priorizados del PP.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conocimiento del acta de compromisos y proyectos priorizados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No se concreto de manera presencial, sin embargo se incluyó en el boletín.</li> </ul>	
Publicación de 03 boletines informativos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 02 boletines publicados y canalizados a instituciones y organizaciones de sociedad civil.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 02 Boletines elaborados.</li> <li>-</li> </ul>	75,00%
3 Reuniones, trimestrales, de Socialización de la información con el Consejo de agentes participantes	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agentes participantes informados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Listas de Asistencia.</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%
Sistematización de la experiencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Publicación de un libro que contenga el sistema de vigilancia elaborado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Libro con experiencia sistematizada.</li> </ul>	100%
<b>VIGILANCIA</b>			
Monitoreo y evaluación a por lo menos 5 obras seleccionadas del PP 2009.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 5 obras cuentan con informe de pertinencia y calidad en función a su expediente técnico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Informes de visita a obras.</li> <li>- Fotografías.</li> </ul>	100%
Elaboración de un sistema de vigilancia y control que comprende representantes del comité de vigilancia, plan de trabajo, reglamento de organización y funciones e indicadores de gestión y herramientas técnicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informe del sistema de vigilancia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Libro con sistematización de la experiencia.</li> </ul>	100%

c) **Reporte de actividades no programadas.**

Como actividades no programadas logramos concretizar:

- Participación de los miembros del CCVVPP 2009 en pasantía sobre Intercambio de experiencias entre CCVV al distrito de Jayana, departamento de Lambayeque.
- La presentación pública del Plan de Desarrollo Concertado de la Región La Libertad – PDCR LL- expuesto en un taller especial, por el propio Gerente del Centro Regional de Planificación Estratégica, CERPLAN, Eco. Ángel Polo.
- El otorgamiento de un Certificado de Participación Global, a 26 personas, por haber cumplido una asistencia superior al 75% del ciclo total del plan de capacitación. Significativo fue el pedido de estos participantes para firmar un Acta de Compromiso para ser considerados como Voluntarios Vigilantes en las actividades posteriores, previstas por el sistema de vigilancia en construcción.
- Creación de Blog electrónico del CCVVPP 2010 del distrito de Laredo:

**[www.cvppL2010. Blogspot.com](http://www.cvppL2010.Blogspot.com)**

**Información de las actividades indicadas en el cronograma de Noviembre. Entre ellas:**

- **Informe y fotos de presentación de la herramienta en Laredo**  
Ver informe de actividad: Taller de clausura.
- **Informe de la reunión con el Alcalde**  
Ver Informe de Reunión con Autoridades en la Municipalidad del Distrito de Laredo, con fecha 12.11.10.
- **Informe de la cena con las autoridades de Laredo**  
Esta actividad la suspendimos por dificultades prácticas para concertar tiempos entre los miembros del CCVV, del Núcleo impulsor y especialmente, las autoridades.
- **Versión electrónica y física de la herramienta de vigilancia.**  
Ver libro “Sistema de vigilancia y control del PP de la MDL”, en versiones física y electrónica.
- **Documentación del seguimiento a las Obras del PP y asistencia técnica**  
Ver informes de visitas e informe del CV PP 2010.
- **Dirección electrónica del Blog del CVC PP 2010 de Laredo:**  
Ver **[www.cvppL2010. Blogspot.com](http://www.cvppL2010. Blogspot.com)**

## **Logros del proyecto**

- Los cuatro integrantes del Grupo Impulsor (Núcleo Anticorrupción de La Libertad), constituido por 2 universitarios, 1 periodista y un trabajador de ONG sostuvieron un trabajo coordinado en el cumplimiento de las actividades previstas por el Proyecto. El entusiasmo y la cohesión del grupo se mantuvo hasta su finalización.
- Se generó una relación de mutua confianza con todos los integrantes de los CCVV 2009 y 2010, que perdura durante la totalidad del proyecto, otorgándole continuidad y sostenibilidad al proyecto. Igualmente se han realizado reuniones previas auspiciosas con los integrantes del CV 2011, quienes han solicitado se continúe con el acompañamiento.
- No obstante que el Grupo Impulsor acompañó al CV 2010 en las reuniones con el Alcalde y funcionarios municipales, en las que se ampliaron los cuestionamientos a varias obras vigiladas, las buenas relaciones de diálogo con los representantes del gobierno local continúan vigentes.
- Dirigentes de las principales organizaciones sociales de Laredo, asistentes a la Ceremonia de presentación del Libro “Sistema de Vigilancia del PP de la MDL”, expresaron públicamente su reconocimiento al trabajo realizado por el Grupo Impulsor.
- Elaboración de un Sistema de vigilancia, en base a las necesidades del distrito y adaptado a su realidad, dejando una herramienta útil que puede servir a otros CCVV PP, de los distintos distritos de nuestra región, cumpliendo la meta en el plazo previsto.
- Se ha establecido contactos con el CV PP 2011 del Gobierno Regional la Libertad (donde un representante del Grupo Impulsor es miembro) para recibir asesoría en el año 2011.

Trujillo, 6 de noviembre del 2010.

José Mendoza Hernández  
Coordinador