

INFORME FINAL:

“PLAN PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES PARA PARTICIPACIÓN Y VIGILANCIA CIUDADANA EN LOS PRESUPUESTO PARTICIPATIVOS Y CONSOLIDACIÓN DE LA RED POR LA TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO”



Presentado por:

❖ **Nancy Tamara Celmi**
Responsable del equipo anticorrupción Ancash

HUARAZ, ABRIL 2012

INFORME FINAL DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES PARA PARTICIPACIÓN Y VIGILANCIA CIUDADANA EN LOS PRESUPUESTO PARTICIPATIVOS Y CONSOLIDACIÓN DE LA RED POR LA TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO.

I. PRESENTACIÓN:

En la región Ancash, luego de participar de la II Escuela Nacional Anticorrupción y de realizar un análisis de nuestro contexto regional logramos identificar que en el Gobierno Regional y la Municipalidad Provincial de Huaraz, las autoridades de ambos gobiernos vienen desarrollando un limitado proceso de gobernabilidad, debido a la escasa importancia que se le brinda a la participación ciudadana, en los espacios del presupuesto participativo. Esta situación, produce un malestar permanente en la población, al no contar con un sistema claro de información y transparencia en la gestión y administración, lo cual se suma a las limitadas capacidades de los comités de vigilancia del presupuesto participativo para ejercer su labor en estos espacios. Estos factores constituyen riesgos de corrupción o alimentan las posibilidades que esta se incrementen e institucionalicen a nivel local y regional.

Por los motivos expresados, a nivel de nuestra región decidimos presentar y ejecutar nuestra segunda propuesta dirigida a **contribuir al fortalecimiento de capacidades para participación y vigilancia ciudadana en los Presupuesto Participativos y consolidación de la Red por la Transparencia y Buen Gobierno**, cuyo informe final presentamos a continuación, donde daremos detalles de los logros obtenidos en base a los objetivos propuestos, las lecciones aprendidas, dificultades, sugerencias como parte de esta importante experiencia.

II. EQUIPO REGIONAL RESPONSABLE DE LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

- ❖ Albert Aranda Rodríguez (Estudiante de la UNASAM)
- ❖ Alexander Ocospoma Ocospoma (Estudiante de la UNASAM)
- ❖ Nelly Villanueva Figueroa (MCLCP Ancash)
- ❖ Oliver Figueroa (MIM Ancash)
- ❖ Nancy Tamara Celmi (Asociación Benéfica PRISMA)
- ❖ Ricardo Castelo Espinoza (Asociación Benéfica PRISMA)

III. OBJETIVOS DEL PLAN

Objetivo general:

- Contribuir al fortalecimiento de capacidades para participación y vigilancia ciudadana en los Presupuesto Participativos y consolidación de la Red por la Transparencia y Buen Gobierno.

Objetivos específicos

- Reforzar las capacidades a los comités de vigilancia del Presupuesto Participativo 2011, para la vigilancia ciudadana para el seguimiento y monitoreo de la ejecución de las obras priorizadas.

- Fortalecer las capacidades a los comités de vigilancia del Presupuesto Participativo Regional y Provincial 2012, para contribuir a la mejora de la gestión Regional y Municipal.
- Sensibilizar a la sociedad civil en temas de transparencia y vigilancia ciudadana y lograr su involucramiento en la red regional por la transparencia y buen gobierno.

IV. REPORTE DE ACTIVIDADES Y CUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES DEL PROYECTO

ACTIVIDAD 1:

TALLERES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS COMITÉS DE VIGILANCIA DE LOS PRESUPUESTO PARTICIPATIVO 2011-2012, EN TEMAS RELACIONADOS A VIGILANCIA CIUDADANA.

Como parte de la ejecución del Plan Regional Anticorrupción, se logro desarrollar 1 taller de fortalecimiento del comité de vigilancia del Presupuesto Participativo, esta actividad se desarrollo con la convocatoria del área de participación ciudadana de la Municipalidad Provincial de Huaraz y de los miembros de la Red, donde participaron los miembros del comité de vigilancia 2011 y 2012, donde se desarrollaron los siguientes temas: Funciones de los comités de Vigilancia, Vigilancia y la Gobernabilidad Local.

En este evento se contó con un total de 09 participantes de los comités de vigilancia del PP.

ACTIVIDAD 2:

Reuniones de asistencia técnica a los comités de vigilancia del presupuesto participativo 2011 de nivel regional y local para el desarrollo de la vigilancia, elaboración de herramientas para el monitoreo y seguimiento de obras y reportes vigilancia.

Durante la ejecución del Plan se realizaron 04 reuniones de asistencia técnica, estas actividades se desarrollaron bajo la convocatoria de la presidenta del Comité de Vigilancia del PP y la oficina de Participación Ciudadana de la provincia de Huaraz, donde se abordaron temas relacionados a: Eelaboración y revisión de su Plan de Vigilancia y reglamento interno Acceso a información de la Web, uso de los portales del MEF, Organizar la Red Regional de comités de vigilancia de presupuesto participativo. Contándose con un promedio de 6-8 participantes por reunión.

ACTIVIDAD 3:

Reuniones de reconocimiento y acreditación de los comités de vigilancia del presupuesto participativo 2011 y 2012 por parte del gobierno regional y local.

Se ejecuto 1 reunión de reconocimiento y acreditación, esta actividad se desarrolló con la convocatoria del área de participación ciudadana de la Municipalidad Provincial de Huaraz y la Red Regional, se invito a representantes de organizaciones sociales de la provincia de Huaraz, representantes de los comités de vigilancia, una de las dificultades en este evento es que no se pudo contar con el total de los miembros del comité de vigilancia, por ello no se llevo acabo el proceso de reconocimiento, pero se aprovecho el espacio para seguir sensibilizando a la sociedad civil y desarrollo los siguientes temas: Corrupción y Vigilancia ciudadana, en esta reunión se contó con 40 participantes.

ACTIVIDAD 4:

Reuniones de trabajo y asistencia técnica al gobierno regional y el gobierno provincial de Huaraz para la mejora de la participación ciudadana e implementación de mecanismos de transparencia.

Se logro desarrollar 05 reuniones de trabajo y asistencia técnica a la Municipalidad provincial de Huaraz, entre los meses de Julio a Octubre a los responsables de las oficinas de participación ciudadana y planificación y presupuesto. En esta reuniones se revisaron temas relacionados al Presupuesto Participativo, Funciones de los Comités de Vigilancia, Ley de Transparencia y acceso a información, asimismo se acordaron los temas de los talleres dirigidos a la sociedad civil, pasacalle por la transparencia y los valores, el gobierno local además nos solicito el apoyo para el fortalecimiento de los espacios de participación de la sociedad civil entre ellos la mesa de concertación de lucha contra la pobreza y el CCL.

ACTIVIDAD: 5

Campañas de sensibilización dirigido a la población (Festival artístico cultural por la transparencia, pasacalle por la transparencia, feria informativa anticorrupción)

Se desarrollaron 3 campañas, 2 Ferias informativas a nivel de la plaza de armas de Huaraz y un Pasacalle por la Transparencia y los valores, organizadas en coordinación con la Municipalidad de Huaraz, CEDEP, MCLCP, Defensoría del Pueblo, UNASAM, PRISMA y miembros de la Red Regional, donde participaron diversas instituciones publicas, privadas y sociedad civil, donde cada una de ellas sensibilizo en la importancia de brindar en los cinco puntos anticorrupción, mejora de servicios públicos, transparencia, ética en la función publica y sobre todo se incidió en la importancia de la participación y vigilancia ciudadana, el equipo regional durante el desarrollo de las ferias realizo juegos, concursos motivadores, haciendo preguntas y reforzando información y otorgando premios y materiales de difusión a los ciudadanos.

Para el desarrollo de estas ferias se elaboraron materiales de difusión tales como: dípticos, trípticos, llaveros, polos impresos, banner de la Red y de caricaturas que evidencian actos de corrupción, estas campañas estuvieron acompañadas de la difusión de spot radiales sobre la vigilancia del presupuesto participativo y la transparencia.

ACTIVIDAD: 6

Talleres de capacitación dirigido a la sociedad civil en tema de corrupción, vigilancia ciudadana, ley de transparencia, ética publica.

Se desarrollaron 2 talleres dirigidos a la sociedad civil, lideres comunales y organizaciones sociales de vaso de leche, para ello se contó con la convocatoria del área de participación ciudadana de la Municipalidad Provincial de Huaraz, se contó con ponentes de diversas instituciones entre ellas del MIM, MCLCP, PRISMA quienes desarrollaron los siguientes temas: de Corrupción, Vigilancia ciudadana, Ley de transparencia y acceso a información publica, esta actividad estaba complementada con la entrega de dípticos sobre la vigilancia ciudadana, en estos talleres acudieron 121 participantes.

ACTIVIDAD: 7

Spots radiales elaborados y difundidos en temas de transparencia y vigilancia ciudadana.

Durante la ejecución del Plan Regional Anticorrupción se ha logrado difundir 2 SPOT radiales sobre los temas de Vigilancia del Presupuesto Participativo, transparencia en la gestión pública a través de Radio Programas del Perú filial Huaraz, 94.9 FM, por el lapso de un mes, con la finalidad de sensibilizar a la población para su participación en vigilancia ciudadana.

ACTIVIDAD: 8

Reuniones de organización de la sociedad civil para la vigilancia ciudadana a nivel regional y local.

Se desarrollo una reunión, para ello se contó con la convocatoria del área de participación ciudadana de la Municipalidad Provincial de Huaraz y el responsable del programa vaso de leche, se curso la invitación a las presidentas de los comités vasos de leche de la provincia de Huaraz, se desarrollaron los siguientes temas: Pasos para la Vigilancia ciudadana, Elaboración de propuesta de plan de vigilancia, los participantes identificaron la importancia de vigilar a los servicios de Salud, educación, programas sociales como el vaso de leche, el trabajo del Serenazgo, seguro integral de salud entre otros, se contó con 50 participantes entre las representantes de las organizaciones sociales.

ACTIVIDAD: 9

Talleres de fortalecimiento de capacidades de los miembros de la red regional por la transparencia y buen gobierno.

Esta actividad se desarrollo bajo la convocatoria del equipo de la red regional, se hizo coordinaciones con algunos docentes de la UNASAM para motivar a los alumnos para participar y de este manera fortalecer la Red Regional, la convocatoria se realizo también a través del correo electrónico y llamadas telefónicas, en los talleres se abordaron temas relacionados al Plan Regional de la iniciativa anticorrupción realizada, objetivos de la Red, Corrupción, Vigilancia Ciudadana, Ley de transparencia y acceso a información pública y uso de portales de transparencia, elaboración del estatuto entre otros, en estos talleres se contó con 12 participantes en promedio.

ACTIVIDAD: 10

Elaboración de informes técnicos y administrativo del proyecto.

Se ha logrado desarrollar los informes técnicos y presupuestales durante los meses de ejecución del Plan Regional, haciendo uso de los formatos y con los medios de verificación requeridos para cada de las actividades.

ACTIVIDAD: 11

Informe final del proyecto

Se ha logrado elaborar el informe final, luego de la evaluación del Plan con el equipo Regional Anticorrupción, donde el equipo logro evaluar los avances, lecciones aprendidas, dificultades y propuestas para continuar promoviendo iniciativas anticorrupción a nivel de nuestra región.

V. EVALUACIÓN DE LA INICIATIVA EN BASE A LOS INDICADORES PROPUESTOS:

5.1. Resultados

Los resultados esperados por nuestro proyecto son.

Resultado 1: El Comité de Vigilancia del 2011, 2012 de la provincia de Huaraz y a nivel Regional adquieren capacidades y realizan actividades de vigilancia a los proyectos priorizados aplicando herramientas de monitoreo.

Resultado 2: Sociedad civil sensibilizada y organizada para intervenir en temas de vigilancia ciudadana.

Resultado 3: Red Regional por la Transparencia y Buen Gobierno se consolida formalmente a través de un plan operativo y su personería jurídica para la vigilancia local y regional.

5.2. Actividades principales

Las actividades que se realizarán para el logro de resultados son:

Resultado 1: El Comité de Vigilancia del 2011, de la provincia de Huaraz, realiza sus actividades de vigilancia a los proyectos priorizados debidamente capacitados con herramientas de monitoreo.

- Talleres para el fortalecimiento de los comités de vigilancia de los presupuesto participativo 2011-2012, en temas relacionados a vigilancia ciudadana.
- Reuniones de asistencia técnica a los comités de vigilancia del presupuesto participativo 2011 de nivel regional y local para el desarrollo de la vigilancia, construcción de herramientas para el monitoreo y seguimiento de obras, reportes de vigilancia.
- Reuniones de reconocimiento y acreditación de los comités de vigilancia del presupuesto participativo 2011 y 2012 por parte del gobierno regional y local.
- Reuniones de trabajo y asistencia técnica al gobierno regional y el gobierno provincial de Huaraz para la mejora de la participación ciudadana e implementación de mecanismos de transparencia.

Resultado 2: Sociedad civil sensibilizada y organizada para desarrollar la vigilancia ciudadana.

- Campañas de sensibilización dirigido a la población
- Talleres de capacitación dirigido a la sociedad civil en tema de corrupción, vigilancia ciudadana, ley de transparencia, ética pública.
- Difusión de spot radiales en temas de transparencia y vigilancia ciudadana.
- Reuniones de organización de la sociedad civil para la vigilancia ciudadana a nivel regional y local.

Resultado 3: Red Regional por la Transparencia y Buen Gobierno se consolida formalmente a través de un plan operativo y su personería jurídica para la vigilancia local y regional.

- Talleres de fortalecimiento de capacidades de los miembros de la red regional por la transparencia y buen gobierno.
- Informes técnicos y administrativo del proyecto.
- Informe final del proyecto.

IMPACTO ESPERADO:

- Durante la ejecución del Plan Regional se ha podido observar que la Municipalidad de la provincia de Huaraz, ha venido asumiendo un rol activo para el fortalecimiento de la participación de la sociedad civil, entre ellos los comités de vigilancia 2011-2012 y las organizaciones sociales de base.
- Se ha promovido que la sociedad civil asuma su rol de participación ciudadana de manera activa, promoviendo principalmente la vigilancia ciudadana de los presupuestos participativos durante el 2011.

VII. LECCIONES APRENDIDAS

- ❖ Es necesario contar con equipos voluntarios con sensibilidad en el tema de corrupción involucrados para el desarrollo de las iniciativas anticorrupción, principalmente en contextos regionales como el nuestro, donde el nivel de corrupción es alto y alcanza a todos los sectores públicos y niveles de Gobierno.
- ❖ A nivel de la región existen pocas instituciones que trabajan el tema de participación y vigilancia ciudadana, transparencia que ejecutan iniciativas anticorrupción, siendo necesario su mayor fortalecimiento y mayor consolidación para el trabajo concertado.
- ❖ La sociedad civil y en particular los comités de vigilancia asumen su rol y funciones en la medida en que se encuentren sensibilizados, organizados, capacitados, pero es necesario direccionarlos de manera positiva para evitar protagonismos personales e inactividad en algunos de los miembros.
- ❖ Promover cambios y compromisos en la sociedad civil para la lucha contra la corrupción es una tarea ardua que no solo se limita en desarrollar capacidades sino en generar cambios de actitudes, por ello consideramos que esta labor debe ser permanente porque no se puede lograr en corto plazo.
- ❖ Es importante tener en cuenta que para darle continuidad a las iniciativas anticorrupción es necesario seguir fortaleciendo capacidades y liderazgos identificados con la problemática de la corrupción para que puedan liderar las redes, organizaciones, es necesario también darles estímulos, reconocimientos para asumir esta dura tarea.

VIII. DIFICULTADES Y LIMITACIONES

- ❖ Poca disponibilidad de tiempo y compromiso por parte de los miembros del equipo regional para el desarrollo de las actividades del plan, debido a que algunos de ellos priorizan las

actividades propias de su institución al no percibir beneficios personales como parte del voluntariado.

- ❖ Poco compromiso por parte del gobierno Regional para el desarrollo del proceso de fortalecimiento de los comités de vigilancia del Presupuesto Participativo, debido a que estos temas no forman parte de sus prioridades.
- ❖ Burocracia y falta de compromiso a nivel del Gobierno Regional dificulta el proceso de acreditación de los miembros del comité de vigilancia, generando la inoperancia y poco compromiso en los miembros del comité de vigilancia del Presupuesto Participativo.
- ❖ Protagonismos personales y actitudes no muy positivas por parte del Presidente del comité de vigilancia del Presupuesto Participativo de Huaraz 2012, genera conflictos entre sus miembros, distanciamiento con la Municipalidad Provincial de Huaraz y suspensión de algunas actividades.
- ❖ Invitación e incorporación de miembros con actitudes negativas a la Red Regional por parte de PROETICA, sin previa consulta a los demás miembros de la Región generan dificultades de desinformación, cuestionamientos y debilitamiento de la Red Regional.

VIII. SUGERENCIAS, DESAFIOS Y RETOS PENDIENTES

- ❖ Promover el fortalecimiento de la Red Regional por la Transparencia y el Buen gobierno de Ancash, incorporando a otras instancias del estado y la Sociedad civil como la Defensoría del Pueblo, MCLCP, para darle sostenibilidad a la lucha anticorrupción.
- ❖ Promover estrategias que permitan involucrar a los medios de comunicación en el desarrollo de iniciativas anticorrupción a nivel local y regional.
- ❖ Fortalecer las redes de lucha contra la corrupción incorporando nuevos miembros, para ello es necesario identificar compromisos, actitudes de los miembros, cuyos aportes sean más en el aspecto positivo y que sean de beneficio para la población.
- ❖ Incorporar en las nuevas iniciativas anticorrupción estrategias que promuevan el trabajo en equipo, incentivo y motivación de los miembros.

IX. ANEXO, GALERIA DE FOTOS



Talleres dirigidos a sociedad civil en temas de corrupción, vigilancia ciudadana



Talleres dirigidos a sociedad civil en temas de corrupción, vigilancia ciudadana



El Alcalde de Huaraz visita la Feria por la Paz y Transparencia en la Plaza de Armas de Huaraz



Feria por la Paz y Transparencia en la Plaza de Armas de Huaraz



Pasacalle por los Valores y la Transparencia en la ciudad de Huaraz



Pasacalle por los Valores y la Transparencia en la ciudad de Huaraz



Feria por la Vigilancia del fondo minero y la Transparencia en Huaraz



Feria por la Vigilancia del fondo minero y la Transparencia en Huaraz



Miembros del equipo regional de la Red por la Transparencia y Buen Gobierno en Ancash



Asistencia técnica al Gobierno Provincial de Huaraz para promover la participación y vigilancia ciudadana



Talleres de organización de la sociedad civil para la vigilancia ciudadana



Talleres de capacitación para los comités de vigilancia del Presupuesto Participativo